

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Администрации города Сорска,
структурных подразделениях Администрации города Сорска,
наделенных правами юридического лица,
в 2022 году

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Республики Хакасия от 14.01.2019 № 01-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Главы Администрации города Сорска от 01.02.2019 № 1 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановление от 01.02.2019 № 1 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации города Сорска, структурных подразделениях Администрации города Сорска, наделенных правами юридического лица» разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Сорска (далее – Администрация), структурных подразделениях Администрации города Сорска, наделенных правами юридического лица (далее – органы Администрации), определен руководитель отдела правового регулирования администрации города Сорска.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации города Сорска создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения в
Администрации, структурных подразделениях Администрации
антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, структурных подразделениях Администрации проведен ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного
законодательства в деятельности Администрации, органов Администрации за
предыдущие три года.

Во исполнение п. 13 части III Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации города Сорска, структурных подразделениях Администрации города Сорска, наделенных правами юридического лица, утвержденного постановлением Администрации от 01.02.2019 № 1 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе) Администрацией, структурными подразделениями Администрации, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства проведен сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа составлен перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства за последние 3 года (2020, 2021, 2022).

В 2020 году рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией, структурными подразделениями Администрации, норм антимонопольного законодательства в судебном порядке не осуществлялось. Предостережения, предупреждения за нарушение норм антимонопольного законодательства Российской Федерации в отношении Администрации, структурных подразделений Администрации, уполномоченным органом не выносились, штрафы не назначались.

В 2021 году Федеральной антимонопольной службой по Республике Хакасия было вынесено 8 решений в отношении Администрации, структурных подразделений Администрации. Привлечено к административной ответственности в виде штрафа 7 человек. Общая сумма штрафов составила 23 000,00 руб. Нарушения выявлены: при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования город Сорск.

Все постановления были обжалованы в Сорский районный суд, в результате чего 6 постановлений были изменены по причине малозначительности, в отношении привлекаемых к административной ответственности лиц было вынесено устное замечание.

В 2022 году Федеральной антимонопольной службой по Республике Хакасия было вынесено 2 решения в отношении должностных лиц Администрации. Привлечено к административной ответственности в виде штрафа 2 человека. Общая сумма штрафов составила 6 000,00 руб. Нарушения выявлены: при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования город Сорск. С выявленными правонарушениями и назначенным наказанием должностные лица были согласны и в связи с этим обжалованы не были.

2.2. Анализ правовых актов Администрации, структурных подразделений Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 19 части III Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Администрации, структурных подразделений Администрации на соответствие их антимонопольному законодательству ведется работа по формированию перечня действующих нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса (далее – Перечень).

Указанный Перечень с приложением текстов таких актов планируется к размещению на официальном сайте муниципального образования город Сорск в разделе «Антимонопольный комплаенс». Замечания и предложения по Перечню действующих нормативных правовых актов (далее – НПА) Администрации, структурных подразделений Администрации на предмет их влияния на конкуренцию будут приниматься по размещенной форме в срок до 30.06.2023 г.

По итогам проведенного анализа действующих НПА, уполномоченным подразделением будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие НПА Администрации, структурных подразделений Администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, структурных подразделений Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение п. 20 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях обеспечения проведения анализа, проекты нормативных правовых актов Администрации, структурных подразделений Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса, размещаются на официальном сайте администрации города Сорска в подразделе «Проекты НПА для антимонопольной экспертизы» раздела «Антимонопольный комплаенс».

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, структурных подразделениях Администрации.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений Администрации, о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации, структурных подразделений Администрации;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений Администрации, с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Администрации, структурных подразделений Администрации или в виде дисквалификации;

- проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлены Карта рисков и описание рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.5. Об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, структурных подразделениях Администрации, наделенных правами юридического лица, на 2023 год (далее – План мероприятий).

Управляющим делами Администрации осуществлено ознакомление муниципальных служащих Администрации с постановлением от 01.02.2019 № 1 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации города Сорска, структурных подразделениях Администрации города Сорска, наделенных правами юридического лица».

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (ОПР г. Сорска) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями Администрации.

2.6. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В соответствии с п. 36 части III Положения об антимонопольном комплаенсе ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, структурных подразделениях Администрации являются показатель снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства и показатель снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Выводы:

В настоящее время в администрации города Сорска, структурных подразделениях администрации города Сорска организована и действует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации города Сорска, структурных подразделений администрации города Сорска в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации города Сорска.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации города Сорска по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

На постоянной основе осуществляется ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Сорска, структурных подразделениях администрации города Сорска на 2023 год.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году исполнены мероприятия Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Сорска, структурных подразделениях администрации города Сорска, утвержден План на 2023 год. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Сорска, структурных подразделениях администрации города Сорска достигнуты.

Глава города Сорска



В.Ф. Найденов