**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА СОРСКА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | 04 апреля 2017 года | г. Сорск | |

## информация

## ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Контрольно-счетная палата города Сорска в соответствии с п.1 плана работы контрольно-счетной палаты города Сорска на 2017 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты города Сорска от 19.01.2017г № 1-р провела контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств по организации гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в городе Сорске в 2015-2016 годах».

Цели контрольного мероприятия:

1. Провести анализ программы «Защита населения и территории муниципального образования город Сорск от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (2014-2016 годы)», включая внесение изменений в программу за период 2015-2016 годов.
2. Провести оценку правильности и законности выделения бюджетных средств из резервного фонда администрации г. Сорска за период 2015-2016 годов при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования г. Сорск.

Объект контрольного мероприятия:

- администрация города Сорска.

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлено следующее.

В стадии разработки, утверждения и внесения изменений в Программу в трех случаях выявлены нарушения п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса в части изменения финансового объема Программы в бюджете МО г. Сорск ранее вступления в силу нормативного акта, утвердившего Программу, а так же отсутствия изменений в Программе после утверждения размера бюджетных инвестиций.

Исполнение Программы в 2015 году составило 87,9%, в 2016 году – 58,9%.

Фактические работы проведены в соответствии с мероприятиями Программы, в рамках утвержденного Программой и бюджетом муниципального образования г. Сорск объема финансирования, нарушений не выявлено.

Средства резервного фонда использованы в 2015 году на 94,6%, в 2016 году на 99%. Выделение бюджетных средств из резервного фонда производилось в соответствии с утвержденным бюджетом МО г. Сорск объемом финансирования, превышение лимитов не выявлено.

При проверке использования средств резервного фонда в соответствии с утвержденным Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации г.Сорска (в ред.от 23.04.2014г №190-п) (далее – Порядок) выявлено общее нарушение в части неполного предоставления документов к проекту постановлений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда на приобретение угля (твердого топлива) для городской котельной.

В соответствии с п.6 Порядка к проекту постановления необходимо предоставлять экономические расчеты объемов расходов, проверенные структурными подразделениями администрации, в компетенции которых находится рассмотрение оснований, по которым предоставляются средства резервного фонда администрации.

Однако, ни в одном случае расчет необходимой потребности топлива не предоставлен, в ходатайствах руководителя предприятия и протоколах заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности МО г. Сорск отмечен только общий размер необходимой суммы без количественного расчета. Количество и остаток расходуемого угля озвучивается со слов руководителей предприятия. Необходимость выделения твердого топлива именно в указанном количестве документально не подтверждается.

Для определения среднесуточного расхода угля на городской котельной контрольно-счетной палатой города Сорска в МУП «Коммунальные системы» была запрошена дополнительная информация о расходе угля в отопительный период 2015-2016 годов. Из информации отмечено, что средний фактический расход угля за сутки в отопительном периоде 2015-2016гг варьируется от 86,1 до 194 тонн в сутки, в отопительном периоде 2016-2017гг – от 94,2 до 188 тонн в сутки, в зависимости от внешней температуры воздуха.

Взяв во внимание среднесуточный расход угля, можно рассчитать, что в октябре 2015 года угля (твердого топлива) было закуплено из резервного фонда для нужд городской котельной в среднем на 17-18 дней, в октябре 2016 года – на 73-74 дня.

Исходя из представленной информации, определено, что за период с сентября по февраль, при относительно теплом зимнем периоде общий расход угля за отопительный период 2016-2017 годы превысил показатель предыдущего периода на 2152 тонн, к тому же в 2-3 раза увеличен объем среднечасовой подпитки.

Пояснения администрации г. Сорска по данному вопросу отражены в приложении к Отчету о результатах контрольного мероприятия.

В целом, в 2016 году выделено средств резервного фонда на приобретение угля на 72% больше, чем в предыдущем году.

Не представлена информация, подтверждающая обоснованность выбора подрядчика на оказание услуги по поставке угля в соответствии с постановлениями администрации г. Сорска от 15.01.2015г. №1-п, от 13.10.2015г №650-п «О выделении средств и резервного фонда администрации г. Сорска». Контракты на поставку твердого топлива заключены с ООО «Региональная топливная компания» в рамках п.9 ч.1 ст.93 ФЗ №44 от 05.04.2013г «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», стоимость 1 тонны – 1036 рублей (с НДС). В данном случае нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, который гласит, что участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

Необходимо уточнить, что проведенный в 2016 году отбор поставщика услуг по поставке угля на городскую котельную позволил заключить контракт с АО «Разрез Березовский» в рамках п.9 ч.1 ст.93 ФЗ №44 от 05.04.2013г «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с предложением стоимости 1 тонны топлива - 916,86 рублей (с НДС), что на 11,5% ниже стоимости приобретенного угля в прошлом периоде.

В одном случае финансовые средства выделялись из резервного фонда на мероприятие, имеющее текущий характер, что противоречит принципу формирования резервного фонда, как финансирование непредвиденных расходов по предупреждению и ликвидации последствий стихийных действий в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ. Так, в ходе проведения контрольного мероприятия по коду бюджетной классификации 90201118100999244(225) «Резервный фонд», «иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» выявлен факт неверного отражения расходов в размере 14631,86 рублей. Данные средства были направлены на оплату работ по водолазному обследованию дна пруда «Теплый» по договору возмездного оказания услуг от 29.05.2015г №158/15. Финансовые средства были рекомендованы к выделению из резервного фонда в соответствии с п.4 протокола совещания об обеспечении безопасности людей на водных объектах, расположенных на территории МО г. Сорск от 26.05.2015г. №30-ип.

Следует отметить, что пунктом 5 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации г.Сорска (в ред. от 23.04.2014г №190-п) определено, что выделение средств из резервного фонда администрации осуществляется на основании постановления администрации г. Сорска. Пунктом 6 Порядка определен перечень документов, необходимых для разработки постановления.

По факту, оплата работ произведена напрямую в соответствии с заключенным договором без сопутствующих документов. К тому же, указанная услуга считается текущей, так как ее финансирование запланировано п.8.1 утвержденной Программы и не имеет должного обоснования для финансирования из резервного фонда, что является нарушением п.4 действующего Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации г.Сорска.

Пояснения администрации г. Сорска по данному вопросу отражены в приложении к Отчету о результатах контрольного мероприятия.

В целом, итоги проверки показали, что при внесении изменений в Программу и выделении средств из резервного фонда администрации г. Сорска в ряде случаев были допущены нарушения действующих на территории МО г. Сорск нормативных правовых актов; не был произведен возврат финансовых средств, выделенных на приобретение угля по Соглашению от 27.10.2016г №187/16 между администрацией г. Сорска и МУП «Коммунальные системы».

Необходимо отметить, что нормами Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Акт по результатам контрольного мероприятия направлен главе города для ознакомления и подписания, после чего в адрес контрольно-счетной палаты города Сорска поступила информация о несогласии администрации г. Сорска по поводу некоторых итогов проверки.

По результатам изучения представленной информации, контрольно-счетной палатой было подготовлено Заключение на пояснения администрации г. Сорска, результаты которого использованы при подготовке Отчета о результатах контрольного мероприятия.

В связи с вышеизложенным, контрольно-счетной палатой было рекомендовано:

1. ответственным исполнителям муниципальных программ своевременно вносить изменения в действующие программы в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ и Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО г. Сорск;
2. финансовому отделу администрации г. Сорска при подготовке постановления о выделении средств из резервного фонда администрации г. Сорска соблюдать п.6 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации г.Сорска;
3. администрации города Сорска при выделении средств из резервного фонда руководствоваться разработанным и утвержденным Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации г.Сорска, не допускать несоблюдения нормативных правовых актов, действующих на территории муниципального образования город Сорск;
4. администрации г. Сорска при отсутствии бюджетных средств на финансирование муниципальных программ изыскивать возможность переноса средств внутри бюджета, минуя использование резервного фонда на мероприятия, имеющие текущий характер.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Председателем контрольно-счетной палаты города Сорска «04» апреля 2017г.

Председатель контрольно-счетной палаты города Сорска Л.В. Абрамченко